



码上看报



码上订报

# 加强和创新乡村治理的“合阳路径”

何得桂 韩雪 王嘉瑜

治理有效是乡村振兴和基层治理现代化的重要维度。陕西省渭南市合阳县坚持党建引领乡村治理创新,着力推进“一核四会五个一”强基固本,推进乡村善治迈向新台阶,群众的安全感、获得感和幸福感显著增强。

## 一、注重高位推动和系统集成,健全乡村治理体系

(一)协同发力,以“一核四会”为抓手筑牢基层基础

突出“一核”引领,把稳基层治理“方向盘”。发挥基层党组织“主心骨”作用,实施五色花志愿服务机制;深化“街社吹哨、部门报到”改革,着力打造支部创星、干部创优、党员创先“三创三强”党建品牌;创建五星星级村,系统形成“党的领导全覆盖、党员全覆盖、党员作用发挥全覆盖”引领体系,持续为乡村治理释放党建势能。

强化“四会”支撑,激活乡村发展“内动力”。其一,提升村委会自治水平,夯实乡村治理基础,系统调解矛盾纠纷,加强村级公共事务治理。其二,强化村务监督委员会保障能力,维护群众合法权益与集体利益,确保村民重要事项知情权、村务公开审核权、村级管理建议权和民主评议参与权。其三,增强村民理事会德治效能,提升村务管理水平;加强乡村民主协商,注重回应社情民意。其四,压实村庄建设监督委员会督导责任,重视规划先行和日常管理,保护传统村落,留住美好乡愁。

(二)多措并举,以“五个一”为载体提升治理效能

“服务管理一张网”:深化网格化治理工程。以系统化思维筑牢全域网格治理。秉持“横向到边、纵向到底、共建共治共享”理念编网定格,整合服务资源和力量,发挥网格长、网格员作用;构建环境卫生网格、隐患排查网格、治安巡防网格、信息收集网格等多网合一、多岗融合的“全科网格员”队伍;将乡镇干部工作嵌入网格化治理工程,凝聚乡村治理合力。

“权力规范一清单”:推进乡村治理清单制。以全过程监督规范村级权力

运行。全面梳理村级重大事项、日常事务等农村“小微权力”,细化为8类73个事项清单,绘制适用范围、方式等,明确各方职责。“小微权力”行使状况作为镇村干部述职述廉和绩效考核内容,将乡村治理清单制优势有效转化为治理效能。

“积分激励一超市”:落实乡村治理积分制。以多维度积分激发群众参与和动力。全面实施积分制治理,科学管理标准化的“爱心超市”,把基层治理的重要事务量化为积分指标。夯实村委会主体责任,每月开展评分活动并及时兑换。以乡村治理积分制激励群众主动参与,助力乡村振兴和治理惠民。

“文明实践一阵地”:打造乡风文明实践样板。以全氛围营造涵养社会良好秩序。积极构建党员教育大学堂、技术培训大课堂、道德法治大讲堂、文化活动大礼堂、村民议事大会堂“五堂合一”模式。常态化开展理论宣讲、政策宣传、法治教育、科技培训、家风宣教活动,发挥好“红白理事会”“道德讲堂”和老年人协会功能;深入开展各类文明评比,持续涵养文明新风、良好家风、淳朴民风。

“协同治理一平台”:推进乡村治理高效能。以信息化支撑筑牢县域发展根基。加强“智慧合阳”平台建设。及时搭建集智慧党建、应急指挥、政务公开等为一体的数字化乡村信息服务与治理平台;强化敏捷治理驱动功能并筑牢县域高效能治理根基,着力提升乡村治理精准化能力,持续发挥协同治理效能并造福群众。

## 二、强化多维赋能和内源发展,提高乡村治理能力

(一)以自治为基础绘制和美乡村“同心圆”

其一,搭建村务治理载体促进群众深度参与。以村规民约、乡村治理清单制和积分制为基础,依托居民议事会广泛动员党员、社会组织、居民等力量参与社区治理。其二,释放基层群众自治组织作用。优化村民自治单元与网格治理单元、公共服务单元,探索建立基层民主协商“7+X”机制,吸纳基层群众、

新型农业主体和新乡贤(新村民)等主体参与。其三,以产业发展激活乡村发展内生动力。促进产业融合发展,发展绿色农业和未来农业,让农民更多分享产业增值收益。

(二)以德治为纽带营造乡村治理“好氛围”

其一,注重依托新乡贤力量助推社会和谐稳定。充分挖掘新乡贤资源,将乡村能人纳入人民调解队伍。坊镇灵泉村积极探索符合村情的矛盾化解机制,创设“乡贤工作室”,促进家庭和睦、邻里和谐。二是积极选树先进典型引导群众崇德向善。深入宣传优秀典型和先进事迹,发挥好媳妇、好公婆等榜样作用。

(三)以智治为手段夯实高效治理“定盘星”

注重利用信息化手段赋能乡村社会治理。全面建成“合阳人居环境智能管护系统”,实现垃圾清运、污水治理长期管护的智能化;巩固拓展“雪亮工程”,“猎鹰”视频巡防、专业网格巡防做到常态化;注重建设“智慧安防小区”。基于智能化服务平台和集成网格化管理推进“数据多跑路,群众少跑腿”。

(四)以法治为保障撑起群众利益“平安伞”

强化村务财务,村级事务决策、实施和结果的全过程监督。以“小微权力”清单制规范自治组织用权,打造“权力运行监督圈”,健全依法治村制度。以“一核四会五个一”治理体系保障村级组织运行高效。

## 三、重视守正创新和久久为功,拓展乡村善治实现路径

(一)党建引领是乡村治理有效的根本保证

推进乡村全面振兴,关键在党、关键在干。“一核四会五个一”治理体系强化党建引领作用,有力提升党组织领导力和党员干部综合素质。要充分发挥党组织直接联系和服务群众的功能。以“五色花志愿服务”活动为抓手,常态化开展志愿服务,

将基层党建的制度优势落到实处并持续发挥势能。

(二)改革创新是乡村高质量发展的动力源泉

乡村治理有效要与时俱进、因地制宜。瞄准治理靶心,突出乡村建设和产业发展。探索“心连心工作室”“周二说事”,深化网格化治理和清单制治理,全面增强乡村治理能力;围绕深化村民自治和强化民主激励,将积分制治理与乡村产业发展、人居环境整治、平安乡村创建以及文明乡风建设相结合。加快推进城乡融合发展,深入推进和美乡村建设。

(三)人民至上是乡村治理有效的重要前提

贯彻党的群众路线,直接联系和服务群众,推动资源、力量和平台下沉,为民众提供可及性公共服务。顺应民意、汇聚民智、凝聚民力,以高效能治理推进乡村振兴。增强基层群众自治基础,深化村民自治制度,拓宽村务参与渠道,完善民主协商机制,构建民事民议、民事民办、民事民管的协商格局。支持新型经营主体发展,构建紧密型利益联结机制,将农民深嵌入于产业链。

(四)协同共治是迈向乡村组织振兴的有效形式

充分调动社会各方面的力量和积极性,形成强大治理合力。健全基层组织与民众的联结服务机制,更好发挥村委会、村务监督委员会、村民理事会、村庄建设监督委员会的功能;要团结相关企业、群团组织、社会组织,形成善治共识和强劲合力;以务实管用的乡村治理机制激发内生动力,着力构建共建共治共享基层治理格局。

(本文作者何得桂系西北农林科技大学公共管理系主任、教授,韩雪、王嘉瑜系西北农林科技大学博士研究生)

**基层治理看陕西**

协办:西北农林科技大学公共政策与地方治理创新团队  
主持:农业科技报社专题策划部

